

Universidad Nacional de La Plata
Escuela Superior de Trabajo Social

Seminario de grado

***La autoconstrucción de la vivienda como construcción de la
ciudadanía***

Mgr. Eduardo López

Año 2003

Presentación

El seminario inicia con un recorrido por las diferentes intervenciones sociales en el campo de la vivienda en la república argentina desde una perspectiva histórica. Cada etapa se organiza conforme a la forma de Estado vigente. En cada una se conceptualizan las principales acciones referidas a la vivienda y se relaciona con el modelo de intervención social hegemónico. Se focaliza el análisis en los fundamentos y principales instrumentos de política social de cada etapa y su relación con el régimen político vigente.

A continuación se presentan conceptos fundamentales que apuntan a construir una metodología de intervención social en el campo de la autoconstrucción asistida para la actual realidad social.

Esta propuesta pedagógica está basada en los desarrollos teóricos producto de la sistematización de cuatro años de intervención profesional en el tema y de dos años de investigación en el marco de la maestría en trabajo social.

El seminario está destinado a alumnos avanzados de la carrera que tengan trabajo social I y II aprobados.

Contenidos

Unidad 1: El Estado oligárquico-liberal y la visión liberal del problema. El mercado como forma de acceso a la vivienda. La cuestión social y la cuestión urbana. El higienismo y los conventillos. El positivismo y la vivienda obrera. El hacinamiento y la promiscuidad como problemas sociales. La crisis del 30 y las primeras *villas miseria*. El Banco Hipotecario Nacional.

Unidad 2: El Estado social y el reconocimiento de las demandas populares. La vivienda popular como ayuda social del Estado. Las células mínimas y la detección de la necesidad de vivienda. Las



políticas de vivienda del peronismo. La legislación de alquileres. Los planes de viviendas de fundación Eva Perón. El acceso al lote. Los créditos para la vivienda. La constitución del 49 y el derecho a la vivienda.

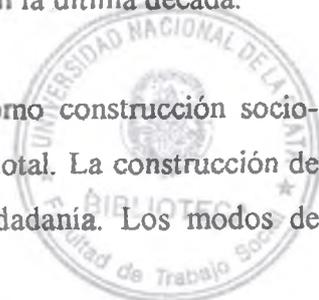
Unidad 3: El Estado desarrollista y el plan de erradicación de villas. La detección de la necesidad de vivienda. Los núcleos habitacionales transitorios y los complejos habitacionales como control de la disfunción social. El autoritarismo y el desarraigo como solución habitacional normal. La visión funcionalista de la vivienda. El viviendismo. La autoconstrucción asistida y el esfuerzo propio como estrategias moralizantes individuales de acceso a la vivienda. El rol adjudicado a los asistentes sociales. La perspectiva reconceptualizada: la ayuda mutua como estrategia de participación. Los programas EPAM y ATEPAM. La ley FONAVI como burocratización del derecho a la vivienda.

Unidad 4: El Estado post-social o neoliberal: el momento autoritario-modernizante o Estado pretoriano, la expulsión de la pobreza hacia la periferia y el control perimetral. La pérdida del derecho a la vivienda. La lucha por la tierra y el paradigma de la regularización dominial. Los Institutos de la Vivienda. El FONAVI, y la patria contratista.

Unidad 5: El Estado democrático-restringido. El déficit habitacional. Las privatizaciones y la inversión del paradigma de la regularización dominial. El ajuste estructural y la emergencia habitacional como paradigma de intervención. La asistencialización de la política de vivienda. Problemas de implementación de políticas sociales: el clientelismo político, el control territorial, la subalternidad, la manipulación, la centralidad, la discrecionalidad y la falta de control republicano y ciudadano en las instituciones encargadas de la vivienda. La perspectiva autónoma: la autogestión del hábitat. Las cooperativas de viviendas. Los servicios habitacionales. La ley federal de la vivienda.

Unidad 6: El Estado pos-neoliberal. La nueva cuestión social. La fragmentación social y familiar. El desempleo y los inempleables. El proceso organizativo-social como camino de reconstrucción de la ciudadanía. La autoconstrucción como estrategia privilegiada de organización comunitaria. La producción solidaria del hábitat como experiencia socio-productiva-política. Principales experiencias de autoconstrucción asistida de la provincia de Buenos Aires en la última década.

Unidad 7: Metodología de intervención: La construcción del hábitat como construcción socio-espacial. El proceso de autoconstrucción-adjudicación como hecho social total. La construcción de una socialidad alternativa: la alteridad, autonomía, emancipación y ciudadanía. Los modos de



producción y distribución de las viviendas: la construcción participativa del reglamento de obra, el otro como aliado. La admisión al programa: los instrumentos de evaluación. El equipo transdisciplinario. El conductor de obra. El diseño participativo de la vivienda. Los ámbitos decisionales cogestionados: los talleres, las asambleas y los grupos de trabajo. La mujer en la obra. La reorganización familiar. Las formas de aprender en la obra, la capacitación social y laboral.

Desarrollo

El programa tiene una carga horaria de 44 horas reloj y se organiza en un total de 22 encuentros de dos horas cada uno.

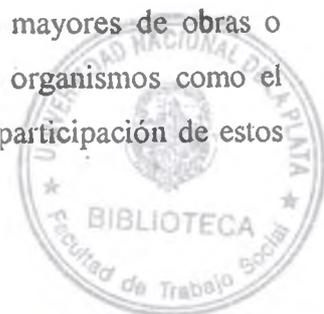
Se prevé que las primeras seis unidades se desarrollen en dos encuentros cada una aproximadamente. En el primer encuentro se desarrollan los contenidos desde el punto de vista teórico y en el segundo se analizan algunas formas concretas de las acciones de vivienda de la etapa como abordaje práctico. Tanto para las clases teóricas como prácticas se respaldan con la bibliografía propuesta. En el caso de las clases prácticas se prevé poner a disposición del alumno documentación propia de los instrumentos creados en cada operativo o proyecto como la información de registro.

La última unidad se desarrollará en dos clases teóricas y cuatro talleres en los cuales se podrán incluir paneles con técnicos y autoconstructores que hayan participado de las experiencias analizadas.

Cuatro encuentros se dedicarán a la evaluación del seminario. Durante dos encuentros se trabajará la preparación y orientación sobre los trabajos monográficos y dos encuentros para la recepción y la devolución de la evaluación realizada de los mismos.

Los talleres

El objetivo de los talleres es actualizar la metodología propuesta a las exigencias de la realidad social actual a la luz de las experiencias y del enfoque teórico propuesto. En los talleres se intentará analizar diferentes experiencias concretas de autoconstrucción llevadas a cabo por equipos integrados por trabajadores sociales en el ámbito de la región a la luz de las principales categorías teóricas propuestas. Se utilizará información de registro, material de video y sistematizaciones aportados por la cátedra de las siguientes experiencias: San Vicente 195, Barrio Malvinas y Abasto de La Plata y Barrio San Francisco de Florencio Varela. Se podrá invitar a participar de la clase práctica a trabajadores sociales, técnicos en el área constructiva, maestros mayores de obras o arquitectos participantes de las experiencias llevadas a cabo por diferentes organismos como el Ministerio de Trabajo o el Instituto Provincial de la Vivienda. La forma de participación de estos



invitados podrá ser, en paneles expositivos o en formas más horizontales en cada taller conforme didáctica en que cada uno halla articulado la disertación de su sistematización.

La evaluación

Se exigirá un 80 % de presentismo a las clases teóricas y prácticas.

Además, se exigirá la presentación de un trabajo monográfico que deberá tener entre 8 y 12 páginas. La exigencia del trabajo monográfico apunta a que el alumno se familiarice con el enfoque teórico, aprehenda el instrumental de análisis y adquiera la capacidad de diseñar instrumentos alternativos de intervención social en el campo. La temática del trabajo podrá ser referida a cualquier unidad del programa sobre la base de la bibliografía básica o la de respaldo pudiendo ampliar con otra aportada por el alumno que sea pertinente. La aprobación del trabajo se realizará a partir de la capacidad del mismo de reflejar el dominio de los principales conceptos teóricos y metodológicos trabajados en clase correspondiente a la unidad del tema elegido.

Bibliografía básica

- ALMEGEIRAS, Aldo Rubén.** *El conurbano bonaerense: Ocupación del espacio, tran sociocultural y pobreza.* Material mimeografiado presentado en la cátedra de Política Sociales y Problemas Sociales en Argentina de la Maestría en Servicio Social en la Escuela Superior de Trabajo Social, UNLP. La Plata. 1997.
- ARROYO, Daniel.** *Estado y sociedad civil en el proceso de descentralización. En pobreza urbana y políticas sociales en la ciudad del 2000.* SEHAS - CONICET - Secretaria de Desarrollo Social. Ediciones SEHAS. Córdoba. 1999.
- BELLARDI, Marta / DE PAULA, Aldo.** *Villas miseria: Origen, erradicación y respuestas populares.* Centro Editor de América Latina. Buenos Aires. 1986.
- CARBALLEDA, Alfredo J. M.** *La intervención en lo social. Exclusión e integración en los nuevos escenarios sociales.* Ediciones tramas sociales. Editorial Paidós. Buenos Aires. Año 2002.
- CARBALLEDA, Alfredo Juan Manuel.** *Del desorden de los cuerpos al orden de la sociedad.* Editorial de la Universidad Nacional de La Plata. La Plata. 2000.
- CORONEL, Analía Viviana.** *La intervención del trabajador social en grupos de autoconstrucción de viviendas.* Trabajo de tesis mimeografiado presentado en la carrera de Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Humanas. Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. Tandil. 1997.



- DE SOUZA SANTOS, Boaventura.** *Reinventar la democracia: Entre el Pre-contractualismo y el pos-contractualismo.* Ed. Gradiva. Lisboa. Año 1998. *En español* Editorial Sequitur. Año 1999.
- DE SOUZA SANTOS, Boaventura.** *A crítica da Razão indolente: contra o desperdício da experiência.* Porto, Afrontamento. Año 2000.
- GRILLO, Oscar / LACARRIEU, Mónica / RAGGIO, Liliana.** *Políticas sociales y estrategias habitacionales.* Editorial Espacio. Buenos Aires. Año 1995.
- LÓPEZ, Eduardo Daniel.** *La construcción de la vivienda como proceso de construcción de la ciudadanía —Una posibilidad histórica—* Tesis de Maestría en Servicio Social Pontificia Universidad Católica de San Pablo - Universidad Nacional de La Plata. Mimeo. San Pablo, año 2000. .
- SPOSATI, Aldaíza.** *Movimentos Utópicos da Contemporaneidade: Diálogo com Boaventura Souza Santos.* Mimeografiado. San Pablo. Año 2001.

Bibliografía de respaldo

- ALDERETE, Ana M. / RODRÍGUEZ, Marcela E. / TABORDA, Alberto M.** *Servicio en Promoción Humana,* SERVIPROH. Dirección General de Publicaciones de la Universidad Nacional de Córdoba. Córdoba. 1996.
- ALVES ESCUDEIRO GIOVANETTI, Valéria.** *Mutirão A luta cotidiana na busca do direito de ser feliz.* Maestrado em Serviço social. PUC-SP. São Paulo. 1995.
- BISILLIAT-GARDET, Jeanne y otros.** *Mutirão, Utopia y Necessidade.* CNPQ -ORSTOM - CEBRAP. São Paulo. 1990.
- BUSTELO, Eduardo / MINUJÍN, Alberto.** *Todos entran.* UNISEF. Colección “Cuadernos de debate”. Santillana. Bogotá. 1998.
- CALDERÓN G. Fernando.** *Subjetividad y modernización en las ciencias sociales contemporáneas: del clientelismo burocrático a la cultura democrática en América Latina.* La Paz . Bolivia.
- CARBALLEDA, Alfredo.** “La Constitución Nacional de 1949”. Artículo mimeografiado presentado como apunte de la cátedra de Trabajo Social I, Escuela Superior de Trabajo Social. UNLP. La Plata. 1990.
- CASTEL, Robert.** *Las metamorfosis de la cuestión social, Una crónica del salariado.* Editorial Paidós. Buenos Aires. 1997.
- CONGRESO DE LA NACIÓN.** *Ley 24.464: Sistema Federal de la Vivienda.* Buenos Aires. 1995.



- CORAGGIO, José Luis.** *Economía Urbana, la perspectiva popular. Serie Propuestas.* Edición Abya Yala - Ildis - FLACSO sede Ecuador. Quito, Ecuador. 1998.
- CORAGGIO, José Luis.** *Los pobres, responsabilidad para todos.* Exposición del Dr. Coraggio en el coloquio y jornada de trabajo del 16 de junio de 2000 organizado por el área de capacitación dirigido al personal del Consejo Provincial de la Familia y Desarrollo Humano de la Provincia de Buenos Aires. La Plata. 2000.
- DANANI, Claudia / CHIARA, Magdalena / FILC, Judith.** *El Fondo de Reparación Histórica del Conurbano Bonaerense.* Instituto del Conurbano. Universidad de General Sarmiento. San Miguel. 1997.
- FERIOLI, Néstor.** *La Fundación Eva Perón/1.* Biblioteca Política Argentina. Centro Editor de América Latina. Buenos Aires. 1990.
- FLORIT, Alberto H.** *Hábitat y política social.* Humanitas. Buenos Aires. 1983.
- GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SANTA FE, Dirección Provincial de Emergencia Habitacional, Programa de Fortalecimiento Institucional.** *Primeras jornadas interdisciplinarias "Autoconstrucción - Organización comunitaria - Cooperativismo. Taller de trabajo Cooperativismo.* Material elaborado por Biondi, María Paula y Bernardi, Marcelo Rosario. 1995.
- ISUANI, Ernesto / TENTI, Emilio / LUMI, Susana / GOLBERT, Laura / LO VUOLO, Rubén / PÉREZ, Claudio.** *Estado democrático y política social.* EUDEBA. Buenos Aires. 1989.
- IZAGUIRRE, Inés y ARISTIZABAL, Zulema.** *Las tomas de tierras en la zona sur del gran Buenos Aires. Un ejercicio de formación de poder en el campo popular.* Centro Editor de América Latina. Serie Conflictos y Procesos de la historia contemporánea. Buenos Aires. Año 1988.
- KISNERMAN, Natalio.** *Vivienda y promoción humana.* Humanitas. Buenos Aires. 1985.
- LECUONA, Diego Eugenio.** *Legislación sobre locaciones urbanas y el problema de la vivienda Tomos 1 y 2.* Centro Editor de América Latina. Buenos Aires. 1992.
- LECUONA, Diego Eugenio.** *Orígenes del problema de la vivienda, Tomos 1 y 2.* Centro Editor de América Latina. Buenos Aires. 1993.
- LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES.** *Constitución de la provincia de Buenos Aires.* Plus Ultra. Buenos Aires. 1996.
- LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES.** *Ley 11.663: Adhiriéndose la provincia al Sistema Federal de la Vivienda, creado por ley 24.464.* La Plata. 1995.
- EIVINGSTON, Rodolfo.** *Arquitectura y autoritarismo.* De La Flor. Buenos Aires. 1990.



- MAGUIÑA LARCO, Alejandro / MANRIQUE CASTRO, Manuel.** *Pobreza urbana, y políticas de vivienda. El trabajo social en la problemática habitacional.* CELATS. Lima 1983.
- MALLIMACI, Fortunato.** *Reconstrucción, pobreza y nuevas sensibilidades en Argentina y América Latina. Principales concepciones sobre la pobreza.* Material mimeografiado de la cátedra de Políticas Sociales, Universidad del Salvador. Presentado en el curso de Maestría en Servicio Social en la UNLP. 1995. Buenos Aires. 1994.
- MARICATO, Erminia.** "Exclusión social y reforma urbana". Artículo publicado en *Vivienda Popular* N° 36. Secretariado de Enlace de Comunidades Autogestivas (SEDECA). Buenos Aires. 1995.
- MAUSS, Marcel.** *Sociología e antropología.* Tradução de Mauro W. B. de Almeida. EPU – EDUSP. São Paulo. 1974.
- MEISEGEIER, José S. J.** *El barrio cerrado y su oferta espacial: Más allá del barrio cerrado.* Material mimeografiado presentado en el Seminario sobre Barrios Cerrados como Oferta Espacial el 13 de noviembre de 1997. SEDECA. Buenos Aires. 1997.
- MINISTERIO DE BIENESTAR SOCIAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, INSTITUTO DE LA VIVIENDA.** *Reglamento para la construcción de viviendas por el sistema ATEPAM.* Material mimeografiado. La Plata. 1970.
- NEIBURG, Federico.** *Fábrica y villa obrera: Historia social y antropología de los obreros del cemento/2.* Centro Editor de América Latina. Buenos Aires. 1988.
- PEÓN, César / ROSLER, Andrés / AVARO, Dante.** *Estudios de sociología política M. Weber, E. Durkheim y F. Tönnies.* Centro Editor de América Latina. Buenos Aires. 1993.
- PODER EJECUTIVO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES.** *Reglamentación de la Ley 11.663, Decreto N°187/96.* Boletín oficial. La Plata. 1996.
- PODER EJECUTIVO NACIONAL.** *Decreto-Ley 19.929. Creación del Fondo Nacional de la Vivienda, FONAVI.* Buenos Aires. 1972.
- PRESIDENCIA DE LA NACIÓN.** *Comisión de Tierras Fiscales Nacionales, Programa Arraigo.* Seminario Internacional La Ciudad para Todos, el desafío de la pobreza para la planificación y gestión urbano ambiental. Impresora del Plata. Buenos Aires. 1994.
- PRESIDENCIA DE LA NACIÓN.** *La Nación Argentina, Justa Libre y Soberana. (Atlas).* Peuser. Buenos Aires. 1949.
- RAZETO, Luis M.,** *Los Caminos de la economía de solidaridad.* Editorial Lumen-Humanitas, Colección política, servicios y trabajo social. Buenos Aires. 1997.
- ROSANVALLON, Pierre.** *La nueva cuestión social. Repensar el Estado providencia.* Ediciones du Seuil. Paris. 1995.
- SACRISTÁN, Manuel.** *Antonio Gramsci, antología, selección y traducción de notas. Siglo XXI.* México. 1998.



- SANHUEZA, Carlos Alberto.** *Autogestión y vivienda.* Material mimeografiado. Mendoza. 1986.
- SPOSATI, Aldaiza.** (Coordinadora). *Mapa de Exclusão / Inclusão social da Cidade de São Paulo*
Educ. São Paulo. 1996.
- TELLES, Vera.** "Pobreza e cidadania: Duas categorias antinómicas". Mínimos de ciudadanía.
Ações afirmativas de enfrentamiento à exclusão social. Cuaderno N° 4, Núcleo de Seguridad
e Asistencia social, Programa de estudios pos-graduados em S.S., PUC-SP. San Pablo. 1996.
- VARIOS.** *Los que habitan tienen la palabra.* Edición AVE-CEVE, Área Evaluación. Córdoba.
1986.
- VARIOS.** *Historias de construcción y modos de habitar populares, en Campana (Argentina).*
Programa IRE - FAU, UBA. Buenos Aires. 1988.
- VARIOS.** *Programa Provincial de Autoconstrucción y Ayuda Mutua.* Material mimeografiado
presentado por el equipo de autoconstrucción a las autoridades del Consejo Provincial de la
Familia y Desarrollo Humano. La Plata. 1996.
- YUJNOVSKY, Oscar.** *Claves políticas del problema habitacional argentino 1955-1981.* Grupo
Editor Latinoamericano. Buenos Aires. Año 1984.

Mgr. Eduardo López
eduardlopez@fullzero.com.ar

