

Propuesta de Seminario de grado:

Hábitat popular, mercado de suelo y política urbana

Docentes: Juan Pablo Del Río y Mariana Relli Ugartamendía
Adscripta alumna: Ana Manuela Fernández (Leg. 3645/7)

Duración: 30 horas cátedra distribuidas en 10 encuentros semanales.
Abril y mayo de 2013. Horario sugerido: miércoles de 16 a 19 hs.

FUNDAMENTACIÓN

La producción de la ciudad en el marco de la sociedad capitalista es un tema de estudio, reflexión y debates desde hace más de cuatro décadas y, en la actualidad -a la luz de las fuertes dificultades de acceso a la ciudad de los sectores populares y de los conflictos emergentes de la revalorización de áreas otrora postergadas- vuelve a tomar relevancia en los ámbitos académicos y es abordado desde distintas disciplinas: Sociología Urbana, Economía, Arquitectura, Geografía Urbana, Trabajo Social, Ciencia Política, entre otras.

En este Seminario se pretende acercar a lo/as estudiantes distintos debates en torno a la *producción de la ciudad* en el capitalismo, entendida como un producto colectivo que es materia de procesos de apropiación privada. En el marco de esta tensión se propone un abordaje de la ciudad y los conflictos que tienen lugar en ella, a partir del conocimiento de los modos de desenvolverse y las lógicas que guían el desempeño de los diferentes actores productores del espacio urbano, prestando especial atención a: los promotores inmobiliarios, lo/as pobladore/as y el Estado.

En nuestro país, como en el resto de Latinoamérica, la ciudad está sufriendo un acelerado proceso de mercantilización que se ha intensificado en los últimos años a partir de la incidencia del capital trasnacional y de los excedentes locales invertidos en el mercado inmobiliario. Se observa que el crecimiento urbano resultante de esas inversiones no ha ido acompañado de mejoras en el acceso a la ciudad para los sectores sociales de menores ingresos y que se ha visto intensificada la brecha urbana. Los conflictos producto de la confrontación de intereses y valoraciones en torno a la ciudad -espacio residencial, valor de uso vs. espacio de valorización del capital, valor de cambio- se expresan de diferente manera e involucran diversos actores con intereses contrapuestos.

El Seminario está dirigido a estudiantes de los últimos años de la Licenciatura en Trabajo Social y tiene la intención de acercarles contenidos específicos acerca de la construcción social de la ciudad latinoamericana que podrán ser útiles tanto para quienes deseen dedicarse a la práctica profesional en ámbitos públicos y comunitarios, como para aquellos/as que gusten continuar su trabajo en investigación sobre problemáticas urbanas y sus vínculos con la política social formulada desde diferentes niveles del Estado.



Esta propuesta busca articularse con el Área de Trabajo Social de la carrera y requiere nutrirse de contenidos de la Cátedra "Estructura social y problemas sociales argentino". Se parte de la premisa de que la estructura urbana se inscribe en una estructura social mayor, que es analizada en la cátedra mencionada, lo cual nos permite profundizar el análisis de la cuestión urbana como problema social y de las políticas públicas como cuestiones socialmente problematizadas en cuya definición e implementación operan múltiples factores. En tal sentido, se hará especial hincapié en las características de las políticas sociales orientadas al hábitat urbano de nuestro país, pero sin perder de vista el contexto latinoamericano y global del que formamos parte.

Por último, cabe mencionar que esta propuesta se articula con un conjunto de investigaciones precedentes sobre el mercado de suelo urbano, las políticas urbanas, habitacionales y de regularización de asentamientos en las que han participado los docentes a cargo del Seminario.¹ Asimismo, tiene como antecedente el trabajo en el marco del Programa de Extensión Universitaria "El Derecho a tener Derechos" (SEU/UNLP) realizado entre 2006 y 2011. En diálogo con esto, se propone aportar a la formación de lo/as Trabajadore/as Sociales a partir del análisis de diferentes experiencias, tanto de producción social del hábitat y organización comunitaria, como de formulación de políticas e implementación de programas públicos en la materia. Ambas esferas –la reasignación de recursos públicos para atender problemáticas habitacionales como la producción social- son indispensables para comprender la producción de la ciudad latinoamericana, pero no la explican por completo, por ello también se introduce el análisis del papel que juega el sector inmobiliario en el mercado de suelo y vivienda urbana.

OBJETIVOS

- Que lo/as alumnos conozcan y reflexionen acerca de los procesos de producción del espacio residencial urbano en nuestro país y otros países de América Latina.
- Fomentar en lo/as estudiantes una mirada crítica acerca de las ciudades como productos sociales y sus configuraciones como resultado de relaciones sociales, económicas y políticas.
- Conocer el desempeño de los actores (económicos, políticos y comunitarios) que producen las ciudades y reflexionar acerca de las lógicas que guían su accionar y las tensiones entre ellas.

¹ Juan Pablo Del Río y Mariana Relli integran el equipo del proyecto: "Ciudad, mercado inmobiliario y conflicto. Una aproximación metodológica para la construcción de un observatorio urbano del Gran La Plata". Director: Dr. Mariano Félix (CIG IDIHCS UNLP/CONICET).

Mariana Relli: "Producción de hábitat popular. Estado y actores comunitarios en el barrio Las Malvinas de La Plata, provincia de Buenos Aires, 1990." Tesis de Maestría en Hábitat y Vivienda, UNMdP, Directora: Dra. Beatriz Cuenya (CEUR/CONICET), 2008.

Mariana Relli: "Política de la provincia de Buenos Aires frente a la irregularidad dominial del hábitat popular urbano, 1990-2005: análisis de su implementación en el Gran La Plata." Tesis de Doctorado en Geografía, UNLP, en preparación, Directora Dra. Beatriz Cuenya (CEUR/CONICET), Codirectora: Mgtr: Patricia Pintos (CIG/IdICSH).

Juan Pablo Del Río: "El lugar de la vivienda social en la ciudad. Un análisis de la política habitacional desde el mercado de localizaciones intra-urbanas y las trayectorias residenciales de los habitantes." Tesis de Doctorado en Geografía, UNLP. Directora: Dra. María Cristina Cravino (ICO/UNGS), 2012.



- Reflexionar acerca de las posibilidades de intervención profesional en los ámbitos de gestión pública (políticas sociales, planeamiento urbano, política habitacional y de servicios públicos, etc.).
- Conocer experiencias latinoamericanas de Producción Social del Hábitat (PSH), sus fortalezas y debilidades, y analizarlas en el contexto global.

CONTENIDOS Y BIBLIOGRAFÍA

Módulo 1: La ciudad latinoamericana y sus lógicas de producción

La organización social del espacio urbano. Las perspectivas teóricas en torno al abordaje de la urbanización latinoamericana: la teoría de la marginalidad, la teoría de la urbanización dependiente, la perspectiva turneriana, el enfoque estructuralista-histórico, la perspectiva democrático-autonomista y la perspectiva liberal-individualista.

Los actores y sus lógicas de producción de la ciudad: la lógica de la acumulación política, la lógica del mercado y la lógica de la reproducción de la vida. Hacia una caracterización de los *modos de producción* del espacio habitacional. Las tensiones entre las diferentes lógicas de construcción y apropiación de la ciudad. La convivencia de múltiples ciudades en la metrópolis latinoamericana.

Bibliografía:

AAVV (2011): Dossier Sobre la Cuestión Urbana. *Herramienta, Revista de debate y crítica marxista* nº 48. Buenos Aires.

ABRAMO, P. (org) (2003): *A cidade da informalidade. O desafio das cidades latino-americanas*. Sette Letras. FAPERJ. Rio de Janeiro.

CLICHEVSKY, N. (1975): "El mercado de tierras en el área de expansión de Buenos Aires y su incidencia sobre los sectores populares (1943-1973)." CEUR - ITDT, Buenos Aires.

DUHAU, E. (1998): *Hábitat popular y política urbana*, UAM, México (Capítulo 1: Perspectivas generales sobre la urbanización popular y Capítulo 2: La urbanización popular en América Latina).

DUHAU, E. y GIGLIA, A. (2008): *Las reglas del desorden: habitar la metrópoli*. UAM-A y Siglo XXI, México (Primera parte: Experiencia urbana, espacio público y metrópoli).

GALLANO, H. R. (2008) "(Vi)viendo la lucha por la ciudad. Actores y conflictos urbanos en América latina". Documento de trabajo Corporación SUR de estudios sociales y educación, Santiago de Chile.

HARVEY, D. (2008): "*El derecho a la ciudad*" en *New Left Review* nº 53, Edición en Español, Akal, Madrid.



JARAMILLO, S. (2011): "Urbanización informal: diagnóstico y políticas. Una revisión al debate latinoamericano para pensar líneas de acción actuales" en Salazar, C. E. (Coord.) *Irregular. Suelo y mercado en América Latina*. Colegio de México, México.

PÍREZ, P. (1995): "Actores sociales y gestión de la ciudad" en *Revista Ciudades* nº 28, RNU México.

SCHTEINGART, M. (2001): "La división social del espacio en las ciudades" en *Perfiles Latinoamericanos* año 9, nº 19, FLACSO, México.

SCHTEINGART, M. (2001): *Los productores del espacio habitable: Estado, empresa y sociedad en la Ciudad de México*. El Colegio de México, México (Capítulo 3: Formas de producción de la vivienda y políticas habitacionales del Estado).

TOPALOV, Ch. (1979): *La urbanización capitalista*. Edicol, México.

Módulo 2: Renta urbana y mercados inmobiliario formal e informal

La teoría de la renta. Renta de la tierra y precio del suelo. Dinámica de los precios del suelo y manifestaciones de la renta del suelo en el ámbito urbano. La regulación de los mercados de suelo: impuestos, normativa, infraestructura e instrumentos de gestión del suelo. La propiedad y la complejidad de los agentes urbanos en la estructura de producción y circulación del espacio construido. Los mercados informales de suelo como parte constitutiva de la ciudad latinoamericana.

Bibliografía:

ABRAMO, P. (2003): "La teoría económica de la favela: cuatro notas sobre la localización residencial de los pobres y el mercado inmobiliario informal" en *Revista Ciudad y Territorios: Estudios territoriales*, Vol. XXXV, n. 136-137, Ministerio de Fomento, España.

ABRAMO, P. (2006): *La ciudad caleidoscópica*. Netbiblio. España.

BAER, L. (2011): *El mercado de suelo formal de la Ciudad de Buenos Aires en su contexto metropolitano*. Tesis de Doctorado. FFyL - UBA (Capítulo 1: Consideraciones teóricas sobre el suelo urbano como mercancía, y Capítulo 2: enfoques sobre la generación y apropiación de las rentas del suelo urbano).

CAMAGNI, R. (2005): *Economía urbana*. Antoni Bosh Editor. Barcelona. (Capítulo 2: el principio de accesibilidad -o de la competencia espacial-, y Capítulo 6: La renta del suelo urbano)

CRAVINO, M.C (2006): *Las villas de la ciudad*. UNGS, Los Polvorines.

JARAMILLO, S. (2008): "Reflexiones sobre la "informalidad" fundiaria como peculiaridad de los mercados del suelo en las ciudades de América Latina" en *Revista Territorios* 18-19, pp. 11-53, Bogotá.

JARAMILLO, S. (2009): *Hacia una teoría de la renta del suelo urbano*. CEDE, Universidad de Los Andes. Bogotá (Capítulo 3: Las articulaciones de la renta urbana y Capítulo 4: Las rentas de suelo urbano).



SMOLKA, M. y MULLAHY, L (2007): "Políticas del suelo a través de geografía y tiempo. lecciones de experiencias seleccionadas" en Perspectivas urbanas, LILP, Cambridge, MA.

Módulo 3: Estado, política urbana y hábitat popular

La redefinición del rol del Estado. La agenda de cuestiones socialmente problematizadas, la configuración de los problemas y la cuestión pública como construcción social. Modalidades de gestión, tensiones en la articulación entre recursos, legitimidad social de la demanda y entramados de actores e intereses. La problematización del acceso a la tierra y la vivienda en la agenda pública de nuestro país, las características de las políticas actuales de regularización dominial y de construcción de viviendas.

Bibliografía:

CUENYA, B. y FALÚ, A. (1997): *Reestructuración del Estado y política de la vivienda en Argentina*, CEA-CBC, Buenos Aires (Capítulo: Descentralización y política de vivienda en Argentina).

CUENYA, B. (2005): "Cambios, logros y conflictos en la política de vivienda en Argentina hacia fines del siglo XX" OLACCHI, Ecuador.

DI VIRGILIO, M.M. y otros (2011): *La cuestión urbana interrogada. Transformaciones urbanas, ambientales y políticas públicas en Argentina*. Editorial café de las Ciudades, Buenos Aires.

DI VIRGILIO, M.M. y RODRIGUEZ, M.C. (2011): "Coordenadas para el análisis de las políticas urbanas: un enfoque territorial" en Rodríguez y Di Virgilio (comp.) *Caleidoscopio de las políticas territoriales. Un rompecabezas para armar*. Prometeo, Buenos Aires.

FERNANDEZ WAGNER, R. (1984): *Democracia y ciudad. Procesos y políticas urbanas en la ciudades argentinas (1983-2008)*. Colección 25 años, 2 libros. Biblioteca Nacional y UNGS, Los Polvorines.

LILP (2011): "Foro sobre políticas urbanas en la Argentina". LILP, Cambridge, MA.

NUÑEZ, A. y CIUFFOLINI, M.A. (2011): *Política y territorialidad en tres ciudades argentinas*. El Colectivo, Buenos Aires.

SUBIRAT, J. (1989): *Análisis de políticas públicas y eficacia de la Administración* INAP, Madrid (Capítulo 2: Definición del problema. Relevancia pública y formación de la agenda de actuación de los poderes públicos).

OSZLAK, O. (1991): *Merecer la ciudad. Los pobres y el derecho al espacio urbano*. Humanitas, Buenos Aires (Capítulo 2: Estructuración urbana y políticas públicas y Capítulo 8: Una reflexión comparativa).

YUJNOVSKY, O. (1984): *Claves políticas del problema habitacional argentino, 1955-1981*. Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires (Capítulo 1: Puntos de partida teóricos).



Módulo 4: La producción social del hábitat

La ciudad invisibilizada, la lógica de la necesidad y sus expresiones territoriales. Las múltiples formas y dimensiones de la producción de hábitat popular. Diferencias entre sistemas de autoconstrucción de viviendas (y/o sus componentes), de autoproducción del hábitat (individual y colectiva), de producción a través de ONGs y de autogestión del hábitat. La definición de Producción Social del Hábitat (PSH) y la importancia de la dimensión colectiva-transformadora. La dimensión económica de la PSH y las tensiones entre la economía social y la economía urbana. Alcances y limitaciones de los procesos de autogestión urbana.

Bibliografía:

ORTIZ FLORES, E. (2004): *Notas sobre la producción social de vivienda*. Coalición Internacional para el Hábitat Oficina Regional para América Latina, México.

PELLI, V. (2007): *Habitar, participar, pertenecer. Acceder a la vivienda – incluirse en la sociedad*, Buenos Aires, Nobuko (Capítulo 5: Autoconstrucción, sus versiones).

PRADILLA, E. (1982): "Autoconstrucción, explotación de la fuerza de trabajo y políticas de estado en América Latina" en E. Pradilla (comp.): *Ensayos sobre el problema de la vivienda en América Latina*, UAM-X, México.

RODRIGUEZ, M.C. y DI VIRGILIO, M.M. (2007): *Políticas del hábitat, desigualdad y segregación socioespacial en el Área Metropolitana de Buenos Aires*, Buenos Aires, AEU – IIGG (Capítulo 1: La producción social del hábitat, definiciones y aristas multidimensionales).

RODRIGUEZ, M.C. (2009): "Derecho a la ciudad y autogestión cooperativa en Buenos Aires" en *Centro-h Revista de la OLACCHI de Centros Históricos*, nº 3. Ecuador.

TURNER, J. y FICHTER, R. (1976): *Libertad para construir*. Siglo XXI, México.

Modalidad de trabajo y evaluación

Durante las clases se combinarán momentos de presentación de los temas y de la bibliografía seleccionada a cargo de los docentes, con momentos de trabajo y exposición de lo/as alumno/as (grupales e individuales). Se pretenderá también que cada uno de esos momentos se vean atravesados por el intercambio entre todos los integrantes de la clase: docentes y estudiantes. Ante cada encuentro, se les pedirá a lo/as alumno/as que concurran habiendo hecho previamente la lectura del material bibliográfico sugerido para aprovechar mejor el tiempo de la clase; al respecto, oportunamente se darán indicaciones acerca de la bibliografía de lectura obligatoria y la ampliatoria, según se vayan observando las respuestas de lo/as estudiantes frente a los textos sugeridos y sus niveles de comprensión.

Con la intención de articular las lecturas teóricas con procesos de producción social del hábitat que tienen lugar en el Región Metropolitana de Buenos Aires, se propondrá a lo/as estudiantes una salida para tomar conocimiento de una experiencia en tal sentido y reflexionar a partir de esas vivencias. En dicha salida, lo/as alumno/as podrán poner en práctica saberes específicos de otras asignaturas de la carrera en las que se brindan instrumentos de



acercamiento a las diferentes realidades sociales, exploración, relevamiento y sistematización de información.

Se procurará que la evaluación contemple tanto el desempeño integral de lo/as alumno/as durante el transcurso del Seminario (nivel de lectura, participación en clase) como la producción de un trabajo final para el que se brindarán los lineamientos y el acompañamiento necesarios durante los últimos encuentros. Como idea general, se propondrá el análisis de un caso de producción social del hábitat o de implementación de un programa habitacional elegido por lo/as estudiantes. Este trabajo podrá realizarse de manera grupal, debiendo lo/as estudiantes presentar un avance en la última clase del Seminario con el fin de orientarlos/as y observar la participación individual en la elaboración del producto colectivo.

Cronograma

Encuentros	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Presentación - M1										
M2										
M3										
M4 y salida										
Presentación de avances de los trabajos finales. Evaluación conjunta del seminario.										

Se acordará con lo/as estudiantes una fecha de entrega de trabajos finales y otra de devolución de los mismos y comunicación de evaluaciones.

